

Ο ΟΤΕ στο μικροσκόπιο της ΕΕΤΤ

Του
ΝΙΚΗΤΑ ΑΛΕΞΑΝΔΡΙΔΗ*

Με τις επικείμενες μεταβολές στη μετοχική σύνθεση της ΟΤΕ Α.Ε., έχουν δημοσιοποιηθεί ποικίλες απόψεις και εκτιμήσεις, ως προς το πλαίσιο άσκησης της τιμολογικής πολιτικής κατά τη νέα φάση λειτουργίας της εταιρείας. Είναι επομένως σημαντικό να ξεκαθαριστεί ότι μετά την απελευθέρωση της αγοράς ηλεκτρονικών επικοινωνιών, η ΟΤΕ Α.Ε. είναι πλέον μία από τις επιχειρήσεις που ανταγωνίζονται για την εξυπηρέτηση των καταναλωτών, χωρίς κανένα προνόμιο έναντι των λοιπών επιχειρήσεων του κλάδου.

Η (μικρή ή μεγάλη) συμμετοχή του κράτους στο μετοχικό κεφάλαιο της ΟΤΕ Α.Ε. δεν αλλάζει ούτε αναιρεί τον πρωτίτως επιχειρηματικό της χαρακτήρα. Κατά τη μετάβαση από το καθεστώς του κρατικού μονοπωλίου μέχρι την πλήρη απελευθέρωση της αγοράς ηλεκτρονικών επικοινωνιών, εφαρμόζονται από την ΕΕΤΤ (Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων) ειδικές ρυθμίσεις (σύμφωνα με Οδηγίες της Ε.Ε.), που αποβλέπουν στη διευκόλυνση του ανοίγματος της αγοράς σε περισσότερους παίκτες και ισχυρότερο ανταγωνισμό. Σε αυτό το πλαίσιο, η

ΕΕΤΤ λαμβάνει και προληπτικά μέτρα για την αποτροπή της κατάχρησης δεσπόζουσας θέσης από επιχειρήσεις που κατέχουν μεγάλο μερίδιο στις επιμέρους αγορές. Υστερα από ανάλυση που έγινε από την ΕΕΤΤ σε όλες τις 15 τυποποιημένες επιμέρους αγορές, βρέθηκε ότι η ΟΤΕ Α.Ε. διαθέτει Σημαντικά Ισχύ Αγοράς (ΣΙΑ) στις περισσότερες από αυτές. Ως εκ τούτου, η ΕΕΤΤ ήταν υποχρεωμένη να επιβάλει ειδικά ρυθμιστικά μέτρα (Remedies), έπειτα από διαβούλευση και με την έγκριση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής. Ανάμεσα στις διάφορες υποχρεώσεις της, η ΟΤΕ Α.Ε. έχει την υποχρέωση να υποβάλει

κάθε χρόνο στην ΕΕΤΤ τα αναγκαία για έλεγχο κοστολογικά στοιχεία, η δε ΕΕΤΤ την αρμοδιότητα του «εκ των προτέρων» (ex ante) ελέγχου των τιμών και της έγκρισης ή όχι των προτάσεων της ΟΤΕ Α.Ε., πριν αυτές εφαρμοστούν στην αγορά. Αυτό ισχύει για τον έλεγχο από την ΕΕΤΤ τόσο της τήρησης των όρων του ανταγωνισμού, όσο και του ανώτατου ορίου τιμής (price cap) στα λιανικά τιμολόγια.

Αυτά η υποχρέωση θα συνεχίσει, προφανώς, να ισχύει και με τη νέα μετοχική σύνθεση και διοίκηση της ΟΤΕ Α.Ε.

Πιο συγκεκριμένα, η ΕΕΤΤ ελέγχει ετησίως τις παρακάτω ρυθμιστικές υποχρεώσεις της ΟΤΕ Α.Ε., ανά αγορά:

■ Αγορές 1-2: για τις υπηρεσίες πρόσβασης στο δίκτυο ΟΤΕ (περιλαμβάνουν το πάγιο της ΟΤΕ Α.Ε. PSTN & ISDN και τέλη σύνδεσης) ισχύει η υποχρέωση ελέγχου των λιανικών τιμών από την ΕΕΤΤ με τη μεθοδολογία μη υπέρβασης ανώτα-

των τροποποίηση των τιμών των υπηρεσιών κλήσεων και των τελών παρακράτησης, τα οποία υπόκεινται σε ανώτατο όριο τιμής, η ΟΤΕ Α.Ε. υποχρεούται να υποβάλει στην ΕΕΤΤ την προτεινόμενη τιμολογική πολιτική της, συνοδευόμενη από όλα τα απαραίτητα στοιχεία, προκειμένου η ΕΕΤΤ να ελέγξει τη συμμόρφωσή της με το καθορισμένο όριο τιμής. Η ίδια υποχρέωση ισχύει και για κάθε πακέτο απεριόριστων κλήσεων της ΟΤΕ Α.Ε. που περιλαμβάνει αστικές, υπεραστικές & κλήσεις προς κινητά. Η ΕΕΤΤ δύναται να εγκρίνει, να απορρίψει ή να εγκρίνει υπό όρους κάθε τέτοιο πακέτο. Η ΟΤΕ Α.Ε. δεν

δύναται να προβεί σε οποιαδήποτε δημοσιοποίηση και εφαρμογή της προτεινόμενης τιμολογικής πολιτικής της, μέχρι τη λήψη σχετικής απόφασης της ΕΕΤΤ αναφορικά με την έγκριση ή απόρριψη αυτής. Για τις διεθνείς κλήσεις, δεν ισχύουν εκ ante έλεγχοι τιμών.

■ Αγορά 7: για τις λιανικές μισθωμένες γραμμές μέχρι και δύο Mbps ισχύει υποχρέωση κοστοστρέφειας τιμών, η οποία υπόκειται στην έγκριση της ΕΕΤΤ, πριν οι τιμές αυτές δημοσιευτούν και εφαρμοστούν.

■ Αγορές χονδρικής: ισχύει

είτε η υποχρέωση κοστοστρέφειας τιμών (αγορές 8-9-10, 11, 13-14), είτε η υποχρέωση ελάχιστης έκπτωσης από την αντίστοιχη λιανική τιμή (retail minus) (Αγορές 1-2, 12). Συνεπώς, οι αυξήσεις/μειώσεις στις τιμές αυτές υπόκεινται πλήρως στον έλεγχο και έγκριση της ΕΕΤΤ. Η αγορά λιανικής για την ευρυζωνική πρόσβαση (ADSL) δεν τελεί υπό ρύθμιση, αλλά η ΟΤΕ Α.Ε. υποχρεούται να υποβάλει στην ΕΕΤΤ τις προτεινόμενες λιανικές τιμές της υπηρεσίας και συναφών πακέτων (cosp-x), ώστε η ΕΕΤΤ να ελέγξει την τήρηση του Retail-Minus που εφαρμόζεται για την αγορά 12, για να αποφευχθούν καταστάσεις «σθέμιτης συμπίεσης τιμών», «λποτρικής τιμολόγησης», και «πώλησης κάτω του κόστους».

Συμπερασματικά, με βάση το ισχύον Κοινωνικό και Εθνικό Δίκαιο, η ΕΕΤΤ θα συνεχίζει να ελέγχει τις τιμές της ΟΤΕ Α.Ε., για όσο διάστημα ισχύει ο νόμος και ενόσω η ΕΕΤΤ διαπιστώνει ότι η εταιρεία αυτή κατέχει «σημαντική ισχύ στην αγορά», για την προστασία του πολίτη-καταναλωτή και για τη διασφάλιση του ανταγωνισμού.

* Ο κ. Ν. Αλεξανδρίδης είναι καθηγητής και πρόεδρος της ΕΕΤΤ.

Η ΟΤΕ Α.Ε. είναι πλέον μία από τις επιχειρήσεις που ανταγωνίζονται για την εξυπηρέτηση των καταναλωτών, χωρίς κανένα προνόμιο.

του ορίου τιμής (price-cap) και κατώτατου ορίου τιμής (sub-cap). Το ύψος του ανώτατου και του κατώτατου ορίου τιμής ορίζεται από την ΕΕΤΤ ετησίως.

■ Αγορές 3-6: για τις υπηρεσίες αστικών - υπεραστικών κλήσεων εντός δικτύου ΟΤΕ, τα τέλη παρακράτησης, και κλήσεων από σταθερό προς κινητό, ισχύει η υποχρέωση ελέγχου των λιανικών τιμών από την ΕΕΤΤ με προσέγγιση ανώτατου ορίου τιμής (price-cap). Το ύψος της ανώτατης και κατώτατης τιμής ορίζεται από την ΕΕΤΤ ετησίως. Για