



151 25 Μαρούσι, Αθήνα

T. 210 61 61 761 info@ontelecoms.com

F. 210 61 61 771 www.ontelecoms.com

**Δημόσια Διαβούλευση αναφορικά με τον Κανονισμό τελών
διέλευσης και χρήσης δικαιωμάτων διέλευσης.**

Απάντηση της εταιρείας ON Telecoms A.E.

Μαρούσι, 9 Μαρτίου 2009

Εισαγωγή

Το παρόν κείμενο αποτελεί την απάντηση της εταιρείας 'ON Telecoms A.E.' στη Δημόσια Διαβούλευση της Εθνικής Επιτροπής Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (Ε.Ε.Τ.Τ.) και αφορά:

i- Τις ειδικές διαδικασίες για την παραχώρηση δικαιωμάτων διέλευσης, τον τρόπο καταβολής των τελών, τους δικαιούχους είσπραξης αυτών και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια, αναφορικά με τις οποίες πρέπει να εισηγηθεί η ΕΕΤΤ προς τον Υπουργό Μεταφορών και Επικοινωνιών ώστε να εκδοθεί κοινή υπουργική απόφαση ("ΚΥΑ") σύμφωνα με τις διατάξεις του Άρθρου 29 παρ. 4 του Ν.3431/2006 περί ηλεκτρονικών επικοινωνιών.

ii- Τον Κανονισμό με τον οποίο καθορίζονται τα τέλη διέλευσης και χρήσης δικαιωμάτων διέλευσης καθώς και το ύψος των εγγυήσεων καλής εκτέλεσης των εργασιών για όλη την Ελλάδα ("Κανονισμός"), τον οποίο η ΕΕΤΤ οφείλει να εκδώσει σύμφωνα με τις διατάξεις του Άρθρου 29 παρ. 2 του Ν.3431/2006 περί ηλεκτρονικών επικοινωνιών.

Πρόλογος

Η Εταιρεία μας θεωρεί τη Δημόσια Διαβούλευση ως σημαντική προσπάθεια για τη ρύθμιση του θέματος και υποστηρίζει δυναμικά τον καθορισμό κανόνων, ώστε να εξαιρεθούν τα προβλήματα που έχουμε ήδη αντιμετωπίσει ως τηλεπικοινωνιακός πάροχος από την υπάρχουσα κατάσταση. Υπενθυμίζουμε ότι έχουμε αποστείλει σχόλια και στις 31-1-07 ενώ η εταιρεία μας παρέστη και στη σχετική συνάντηση που διοργάνωσε η αρμόδια Αρχή Ε.Ε.Τ.Τ. στις 19-2-09 που αποσκοπούσε στην ενημέρωση των Παρόχων και τη συλλογή προτάσεων και σχολίων για τα εν λόγω θέματα.

Σημειώνεται τέλος ότι στις 24-4-08, η εταιρεία μας υπέβαλε τα σχόλια της αναφορικά με το θέμα των κατευθυντηρίων Οδηγιών προς Δημόσιους Φορείς/Αρχές αναφορικά με τη χορήγηση δικαιωμάτων διέλευσης ή/και την παροχή δικτύων /υπηρεσιών ηλεκτρονικών επικοινωνιών.

Παρόλα αυτά, μια γενική παρατήρηση που κάνουμε στο κείμενο της Διαβούλευσης και στη γενικότερη φιλοσοφία που το διέπει, είναι ότι δεν καλύπτεται αποτελεσματικά η ανάπτυξη Μητροπολιτικών Δικτύων που εξαπλώνονται σε περισσότερους από έναν φορείς, καθώς:

- η επιλογή των διαδρομών ανάπτυξης των δικτύων μπορεί να δημιουργεί συγκρουόμενες απαιτήσεις μεταξύ ομόρων φορέων,
- το διαχειριστικό κόστος, τόσο για το φορέα όσο και για το γενικότερο δημόσιο τομέα είναι τεράστιο, καθώς για μία απλή διαδρομή του Μητροπολιτικού δικτύου

εμπλέκονται συνήθως δύο, τρεις ή και περισσότεροι φορείς. Επί παραδείγματι, η προτεινόμενη διαδικασία θα προκαλεί αλληλεπίδραση με το ΥΠΕΧΩΔΕ για κάθε διάβαση οδού της οποίας τη διαχείριση έχει ο συγκεκριμένος φορέας. Για ένα δίκτυο που αφορά την περιοχή των Αθηνών, η διαδικασία θα πρέπει να επαναληφθεί αρκετές, ίσως και δεκάδες φορές μέχρι την ολοκλήρωση του δικτύου.

- Η ασφαλιστική κάλυψη του έργου θα πρέπει να γίνεται ανά τμήμα που ανήκει σε κάθε φορέα χωριστά και συνεπώς ο προϋπολογισμός του έργου θα πρέπει να γίνεται σε πολλαπλά τμήματα, ώστε να καθοριστεί το ποσό κάλυψης για κάθε φορέα χωριστά.

Για το παραπάνω λόγο, θεωρούμε ότι θα πρέπει στο μέλλον να διερευνηθούν λύσεις χρησιμοποίησης ενός ενιαίου φορέα που να διαχειρίζεται την ανάπτυξη Μητροπολιτικών δικτύων.

Επίσης, σε ότι αφορά τις άδειες τομών που έχουν εκδοθεί στο πλαίσιο του Νόμου 3431/2006, είτε από Δήμους ή άλλους Φορείς, ή μέσω της διαδικασίας περί αυτοδικαίας χορήγησης (άρθρο 29 του 3431/2006) μέχρι την εφαρμογή της Κοινής Υπουργικής Απόφασης, πιστεύουμε πως είναι απαραίτητο να ενταχθούν και αυτές στο πλαίσιο της ΚΥΑ τουλάχιστον στα κάτωθι στοιχεία:

- Ορισμός του δικαιώματος διέλευσης (παρ. 3.2.1)
- Δικαίωμα εκτέλεσης εργασιών αποκατάστασης βλαβών (παρ 3.2.3./23. (8))

Για τις άδειες της ανωτέρω περίπτωσης για τις οποίες έχουν καταβληθεί τέλη διέλευσης υψηλότερα των υπολογιζόμενων με βάση την ΚΥΑ, θεωρούμε ότι θα πρέπει να συμψηφιστεί το υπερβάλλον ποσό με τα μελλοντικά τέλη χρήσης δικαιώματος διέλευσης.

Τέλος, πρέπει να ληφθεί μέριμνα για τα δικαιώματα διέλευσης οπτικών καλωδίων σε υπέργεια δίκτυα, όπως π.χ. σε στύλους της ΔΕΗ. Συγκεκριμένα, πρέπει να οριστεί α) εύλογο τίμημα αποζημίωσης, β) όροι κατασκευής γ) εξασφάλιση ισοτιμίας διέλευσης.

Απάντηση της ON Telecoms στο

Κείμενο Βάσης για τη Δημόσια Διαβούλευση

**Επί των Τελών για τη Χορήγηση και Χρήση Δικαιωμάτων
Διέλευσης**

Ερώτηση 1:

Α. Σχολιάστε επί της αρχής το μοντέλο υπολογισμού των τελών δικαιωμάτων διέλευσης και τοποθετηθείτε επί της κάλυψης των γενικών αρχών της ενότητας 3.1. Προτείνετε, εάν το θεωρείτε απαραίτητο, εναλλακτικό μοντέλο υπολογισμών ή τροποποιήσεις στο υφιστάμενο και τις παραμέτρους του.

Απάντηση 1.

Συμφωνούμε επί της Αρχής με το μοντέλο υπολογισμού των τελών δικαιωμάτων διέλευσης.

Ερώτηση 2:

Σχολιάστε επί της αρχής το μοντέλο υπολογισμού των τελών χρήσης δικαιωμάτων διέλευσης και τοποθετηθείτε επί της κάλυψης των γενικών αρχών της ενότητας 3.1. Προτείνετε, εάν το θεωρείτε απαραίτητο, εναλλακτικό μοντέλο υπολογισμών ή τροποποιήσεις στο υφιστάμενο.

Απάντηση 2.

Συμφωνούμε επί της Αρχής με το μοντέλο υπολογισμού των τελών χρήσης δικαιωμάτων διέλευσης.

Ερώτηση 3:

Τοποθετηθείτε επί του προτεινόμενου μοντέλου υπολογισμού των τελών χρήσης δικαιωμάτων διέλευσης και των παραμέτρων του.

Απάντηση 3.

Συμφωνούμε με το προτεινόμενο μοντέλο.

Ερώτηση 4:

A. Τοποθετηθείτε επί των παραπάνω διατάξεων. Ποια άλλη μεταβατική διάταξη θεωρείτε απαραίτητη;

B. Τοποθετηθείτε για το πώς θα πρέπει να διαμορφωθούν τα τέλη διέλευσης και χρήσης ώστε να δοθούν κίνητρα στους παροχούς για κοινή διέλευση και χρήση. Συμφωνείτε με το κίνητρο που περιγράφεται στα σχετικά με τα τέλη Παράρτημα?

Απάντηση 4.

Επί της ερώτησης 4A., σημειώνουμε ότι τα όποια τέλη έχουν καταβληθεί για σχετική άδεια εκσκαφής/εγκατάστασης δικτύου οπτικών ινών, μετά την ψήφιση του νόμου 3431/2006 αλλά πριν την εφαρμογή του ΚΥΑ, θα πρέπει να συμψηφιστούν με τα προς καταβολή περιοδικά τέλη χρήσης, εφόσον υπάρξουν. Επιπλέον, θα πρέπει να διασφαλισθεί ότι τα ορισθέντα τέλη διέλευσης και χρήσης δεν θα πρέπει να έχουν αναδρομική ισχύ.

Επί της ερώτησης 4B., επισημαίνουμε ότι η δυνατότητα διάθεσης τμήματος ευκολιών, θα διευκόλυνε την κοινή διέλευση και χρήση.

Γενικές Παρατηρήσεις

Στα πλαίσια της προαναφερθείσας συνάντησης που πραγματοποιήθηκε και δεδομένου ότι ενέκυψαν και άλλα θέματα προς συζήτηση, παρακαλούμε όπως λάβετε κάτωθι τις παρατηρήσεις της εταιρείας μας.

Άδειες Τομής Οδοστρώματος

Η εμπειρία μας μετά από υποβολή αιτημάτων τομής οδοστρώματος σε περισσότερους από 40 δήμους του Λεκαν. Αττικής έχει δείξει ότι δεν υπάρχει ενιαία διαδικασία για έκδοση αδειών τομής. Υπήρξαν περιπτώσεις όπου οι τεχνικές υπηρεσίες των εκάστοτε φορέων/δήμων ζήτησαν υπερβολικά υψηλές εγγυητικές, υπέρογκα τέλη διέλευσης καθώς επίσης και καταβολή υψηλών ποσών ως παρακαταθήκη στα ταμεία του δήμου προκειμένου να εκδώσουν άδεια.

Επισκευή Βλαβών

Θα πρέπει να θεωρείται αυτονόητο ότι εφόσον έχει εκδοθεί μία άδεια τομής οδοστρώματος για μία συγκεκριμένη διαδρομή μέσα σε ένα δήμο, θα πρέπει ο πάροχος με την χρήση και μόνο αυτής της άδειας να μπορεί να προβεί σε επισκευές βλαβών χωρίς να χρειάζεται να υποβάλει εκ νέου αιτήσεις κ.λ.π.. Σκοπεύοντας στην αμεσότερη διαδικασία επίλυσης των σχετικών βλαβών αξίζει να παρατεθεί το παράδειγμα Δήμου ο οποίος ζητά παρακαταθήκη πολλών χιλιάδων Ευρώ, μέχρι να εκδοθεί η σχετική Απόφαση της ΕΕΤΤ για το ύψος των τελών.

Εγγυητικές Επιστολές

Δεδομένου ότι δεν υπάρχει καθορισμένη ενιαία διαδικασία αναφορικά με τη μέθοδο υπολογισμού της εγγυητικής επιστολής που πρέπει να συνυποβάλει ο ενδιαφερόμενος στον εκάστοτε φορέα / δήμο προκειμένου να του χορηγηθεί άδεια τομής, η εταιρεία μας κρίνει αναγκαίο τον σαφή καθορισμό ελέγχου και υπολογισμού του ποσού των εγγυητικών.

Έκδοση Αδειας Τομής

Θεωρούμε ότι δεν τηρείται ο νόμιμος χρόνος για την έκδοση μίας άδειας σύμφωνα με τα οριζόμενα, ήτοι 30 ημέρες από την υποβολή της αίτησης και όλων των δικαιολογητικών. Συνεπώς υπογραμμίζουμε την αδυναμία των παρόχων να προγραμματίσουν τις απαιτούμενες εργασίες τους προκειμένου να αποφευχθούν καθυστερήσεις στην υλοποίηση των έργων υποδομής τους. Αξίζει να σημειωθεί το παράδειγμα Δήμου ο οποίος εξέδωσε άδεια τομής κατόπιν της παρέλευσης 4 μηνών από την υποβολή της αίτησης. Η ανάγκη θέσπισης μιας ενιαίας διαδικασίας με σαφή χρονικά περιθώρια και καθορισμένη κατάλογο με τα απαιτούμενα δικαιολογητικά προς υποβολή προς όλους τους Δήμους ανεξαιρέτως εκτιμάται ως ιδιαίτερως επιτακτική.

Αποτύπωση Δικτύων Οπτικών Ινών σε γεωγραφικό πληροφοριακό Σύστημα -GIS-

Στα πλαίσια της πρωτοβουλίας της Αρμόδιας Αρχής ΕΕΤΤ αναφορικά με την εισαγωγή της τεχνολογίας GIS στον τομέα αποτύπωσης των Δικτύων Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών, η εταιρεία μας θεωρεί πολύ σημαντικό το εν λόγω εγχείρημα.

Πιστεύουμε ότι η ολοκλήρωση και η συντονισμένη ανανέωση των στοιχείων ανά τακτά χρονικά πλαίσια θα διευκολύνει πρωταρχικά τόσο τους φορείς όσο και τους παρόχους, επιτρέποντάς τους να παρακολουθούν την πορεία της ευρυζωνικής δραστηριότητας ανά περιοχή, αποφεύγοντας ζημιές/καλωδιακές βλάβες στα ήδη εγκατεστημένα δίκτυα προς όφελος του εν δυνάμει συνδρομητικού κοινού που εξυπηρετείται στην αντίστοιχη περιοχή.

Η όλη πρωτοβουλία χρήζει συντονισμού και συλλογής στοιχείων από όλους τους αρμόδιους Φορείς (π.χ. Φυσικό Αέριο, ΔΕΗ, αποτύπωση υποδομών και φρεατίων, αναφορά σε ποιους Φορείς ανά διεύθυνση καλείται ο Πάροχος να απευθυνθεί για αδειοδότηση) καθώς και του ΟΤΕ (περιπτώσεις SR, PCM, ONU, λοιπών καλωδιώσεων όπου δεν επιτρέπεται η παροχή ευρυζωνικής κάλυψης, καθορισμός των γεωγραφικών ορίων των Α/Κ του ΟΤΕ). Τέλος, από πλευράς Παρόχων η αποτύπωση των δικτυακών τους διαδρομών θα κριθεί σημαντική προς αποφυγή βλαβών ενώ η εμπορική δραστηριότητα μεταξύ των παρόχων θεωρούμε ότι θα ενδυναμωθεί.

Συνεπώς, στην εν λόγω διαδικτυακή πλατφόρμα (internet platform), κρίνεται χρήσιμο να έχουν πρόσβαση όλα τα προαναφερθέντα μέρη, ενώ μετά από τουλάχιστον 6 μήνες επιβεβαίωσης της πιλοτικής καλής λειτουργίας και εγκυρότητας, θεωρούμε εξίσου χρήσιμο να διατεθεί μέσα από την ιστοσελίδα της Αρμόδια Αρχής και στο καταναλωτικό κοινό. Στην προκειμένη περίπτωση, οι διαθέσιμες πληροφορίες για το καταναλωτικό κοινό θα πρέπει να αφορούν εν πρώτοις στοιχεία όπως η απόσταση του Αστικού Κέντρου του ΟΤΕ μέχρι την οικία του συνδρομητή και όχι τα συνολικά στοιχεία που ενδέχεται να αποκομισθούν από όλα τα μέρη.