

**«Δημόσια Διαβούλευση σχετικά με τα τέλη για τη
Χορήγηση και Χρήση Δικαιωμάτων Διέλευσης»
*Σχόλια hellas online***

3 ΜΕΘΟΔΟΣ ΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΤΩΝ ΤΕΛΩΝ

3.1 ΓΕΝΙΚΕΣ ΑΡΧΕΣ

11. Σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 29 παρ. 6 του Ν.3431/2006, ο καθορισμός των τελών διέλευσης και χρήσης δικαιωμάτων διέλευσης πρέπει να διέπεται από αντικειμενικότητα, διαφάνεια, αμεροληψία και αναλογικότητα προς τον επιδιωκόμενο σκοπό. Το ύψος των τελών πρέπει να μην καθιστά οικονομικά ασύμφορη τη διενέργεια κάθε σχετικής επένδυσης.

Σχόλιο hellas online:

Αρχικά επαναλαμβάνουμε την άποψη που διατυπώσαμε στη αρχική Δημόσια Διαβούλευση περί μη υποχρέωσης καταβολής τελών διέλευσης και χρήσης δικαιωμάτων διέλευσης. Άλλως στην περίπτωση που θεσπιστεί η υποχρέωση καταβολής τελών προτείνουμε τα κάτωθι:

Επί της αρχής η εταιρεία μας είναι σύμφωνη με τη γενική αρχή που τίθεται από την Επιτροπή σας. Προσθέτουμε ότι ο καθορισμός των τελών διέλευσης και χρήσης δικαιωμάτων διέλευσης θα πρέπει να περιλαμβάνει πλήρη αιτιολόγηση αναφορικά με την αναγκαιότητα επιβολής των τελών, να μη συνιστά διακριτική μεταχείριση έναντι των παρόχων, να εξυπηρετεί την ταχύτητα στη χορήγηση των δικαιωμάτων διέλευσης καθώς και την άμεση εξυπηρέτηση αυτών.

Ακόμη θα πρέπει να τονιστεί ως σκοπός της παρούσας ρύθμισης η διευκόλυνση της διενέργειας επενδύσεων και η εξασφάλιση της δυνατότητας δημιουργίας δικτυακών υποδομών στην ελληνική επικράτεια.

3.2 ΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΤΕΛΩΝ ΔΙΕΛΕΥΣΗΣ

12. Ο υπολογισμός των τελών διέλευσης προϋποθέτει την υποχρέωση των παρόχων δικτύων ηλεκτρονικών επικοινωνιών να επαναφέρουν τους κοινόχρηστους χώρους στην πρότερη κατάστασή τους, με ότι αυτό συνεπάγεται. Ειδικά για την πλήρη αποκατάσταση οδοστρωμάτων πρέπει να γίνεται συγκόλληση του νέου οδοστρώματος με το υφιστάμενο σε πλήρη ομαλότητα και γεωμετρία. Εάν κατά το χρόνο της εγγύησης διαπιστωθούν από τον αρμόδιο φορέα που είναι υπεύθυνος για τη συντήρηση της οδού ατέλειες στην αποκατάσταση (βαθουλώματα, λακκούβες), η αποκατάσταση θα πρέπει να επαναληφθεί με φρεζάρισμα του οδοστρώματος σε πλάτος τουλάχιστον 1,5 μέτρου. Σε κάθε περίπτωση ο πάροχος που έχει αποκτήσει τα δικαιώματα διέλευσης μπορεί να έρθει σε συμφωνία με τον αρμόδιο φορέα που είναι υπεύθυνος για τη συντήρηση του κοινόχρηστου χώρου, ώστε η αποκατάσταση του κοινόχρηστου χώρου να γίνεται από το δεύτερο έναντι ευλόγου τιμήματος και με την αντίστοιχη έκπτωση της εγγύησης.

Σχόλιο hellas online:

Η εταιρεία μας είναι σύμφωνη με την οδηγία για την πλήρη αποκατάσταση του οδοστρώματος σε πλήρη ομαλότητα και γεωμετρία. Εντούτοις σε περίπτωση όπου διαπιστωθεί βλάβη στο οδόστρωμα εντός του χρόνου της εγγύησης, θα πρέπει να υπάρχει αποκατάσταση της εν λόγω βλάβης «σε πλήρη ομαλότητα και γεωμετρία» και όχι φρεζάρισμα του οδοστρώματος σε πλάτος 1,5 μέτρων. Επιπροσθέτως, εάν επιβληθούν τέλη διέλευσης, θα πρέπει να χρησιμοποιούνται από τον Δήμο για εργασίες φρεζαρίσματος εάν κριθεί απαραίτητο μετά την επιδιόρθωση της σχετικής βλάβης από τον Πάροχο.

Προτείνεται η παρακάτω μέθοδος (υπολογισμού):

(1) Τα τέλη διέλευσης υπολογίζονται από το άθροισμα του κόστους κατάληψης κοινοχρήστου χώρου και του κόστους διαχείρισης.

(2) Για το κόστος κατάληψης κοινοχρήστων χώρων ισχύουν τα ακόλουθα:

(α) Για ευκολίες που εγκαθίστανται υπό, η υπέρ, ή επί του εδάφους το κόστος κατάληψης κατά τη διάρκεια εκτέλεσης των έργων εγκατάστασης των ευκολιών υπολογίζεται ως εξής: $[τιμή ζώνης ανά τετραγωνικό μέτρο και ανά μήνα] \times [εμβαδόν επιφάνειας κατειλημμένου κοινοχρήστου χώρου] \times [χρόνος κατάληψης επιφάνειας σε ημέρες] / 30$. Ο χρόνος κατάληψης δηλώνεται από τον αιτούντα τα δικαιώματα διέλευσης, σύμφωνα με το χρονοδιάγραμμα του φακέλου της αίτησης και βεβαιώνεται από τον αρμόδιο φορέα που είναι υπεύθυνος για τη συντήρηση του κοινοχρήστου χώρου. Σε περίπτωση που ο δεύτερος διαπιστώσει υπέρβαση του χρόνου που δηλώθηκε από τον πάροχο, η τιμή ζώνης επαυξάνεται κατά 2% ανά ημέρα. Το επιπλέον κόστος κατάληψης υποχρεούται να καταβάλει ο πάροχος στον αρμόδιο φορέα. Σε αντίθετη περίπτωση και μέχρι την καταβολή του παραπάνω ποσού αναστέλλεται αυτομάτως η ισχύς της συμφωνίας παραχώρησης δικαιωμάτων διέλευσης.

(β) Σε κοινοχρήστους χώρους εκτός σχεδίου πόλεως το κόστος κατάληψης είναι μηδενικό.

(γ) Σε κοινοχρήστους χώρους εντός σχεδίου πόλεως οι ζώνες καθώς και οι τιμές ζώνης ορίζονται με απόφαση του αρμόδιου για την παραχώρηση δικαιωμάτων διέλευσης φορέα. Οι τιμές ζώνης δεν μπορούν να υπερβαίνουν τα 10 € ανά τετραγωνικό μέτρο μηνιαίως.

Σχόλιο hellas online:

Αρχικά διατυπώνουμε την άποψή μας ότι η επιβολή τελών χρήσης δικαιωμάτων διέλευσης ειδικά για την υπόγεια όδευση είναι ανατιολόγητη και στερείται νομικού ερείσματος.

Κρίνουμε σκόπιμο για συγκεκριμένους λόγους οι οποίοι αφορούν την αναπτυξιακή πολιτική των αρμοδίων φορέων, την προσέλκυση επενδύσεων, την εξυπηρέτηση υποεξυπηρετούμενων περιοχών κ.ο.κ να θεσπιστεί υποχρέωση και όχι διακριτική ευχέρεια των αρμοδίων αρχών για μείωση του ύψους των τελών ή μηδενισμό, υπό την προϋπόθεση της ενιαίας εφαρμογής και κοινοποίησης σε όλους τους παρόχους.

(α) Η εταιρεία μας είναι σύμφωνη με τον σχετικό αλγόριθμό που τίθεται, αλλά με μία σημαντική διόρθωση: θα πρέπει το εμβαδόν της επιφάνειας του κατειλημμένου κοινόχρηστου χώρου να μην υπολογίζεται με το πλάτος των παράπλευρων έργων αλλά να υπολογίζεται με το πλάτος του σκάμματος, το οποίο είναι μετρήσιμο και αντικειμενικό σε κάθε περίπτωση.

(β) Δεν συμφωνούμε με την επαύξηση της τιμής ζώνης κατά 2% ανά ημέρα σε περίπτωση υπέρβασης του χρόνου. Θα πρέπει να εξαλειφθεί πλήρως η επαύξηση στις περιπτώσεις όπου η υπέρβαση του χρόνου οφείλεται σε αστάθμητους παράγοντες, εκτός της σφαίρας ελέγχου του παρόχου, όπως για παράδειγμα σε περιπτώσεις ανωτέρας βίας, τυχηρών γεγονότων κλπ, καθώς επίσης όταν η υπέρβαση του χρόνου δεν οφείλεται σε υπαιτιότητα του παρόχου.

(γ) Δεν συμφωνούμε με την αυτόματη αναστολή της συμφωνίας παραχώρησης δικαιωμάτων διέλευσης, η οποία είναι εξαιρετικά επαχθής και παραβιάζει την αρχή της αναλογικότητας.

(δ) Οι τιμές ζώνης θα πρέπει να είναι ενιαίες για όλους τους Δήμους.

(3) Το κόστος διαχείρισης αφορά στο φόρτο εργασίας που προκαλείται στον αρμόδιο φορέα και διακρίνεται σε διοικητικό, τεχνικό και λειτουργικό. Το συνολικό κόστος προκύπτει από το άθροισμα των τριών ανωτέρω.

(α) Το διοικητικό κόστος διαχείρισης αναφέρεται στη διαδικασία αίτησης για την απόκτηση δικαιωμάτων διέλευσης και αντιστοιχεί σε παράβολο αξίας 250 €.

(β) Το τεχνικό κόστος περιλαμβάνει το φόρτο εργασίας που δημιουργείται σε έναν μηχανικό που είναι υπεύθυνος για τον έλεγχο των εργασιών, την επιμέτρηση, την ενημέρωση των αρχείων του φορέα (ηλεκτρονικών ή μη), τη συγγραφή αναφορών κ.λ.π. Υπολογίζεται από τις ανθρωποημέρες απασχόλησης του μηχανικού και εξαρτάται από το χρονοδιάγραμμα του έργου εγκατάστασης των ευκολιών. Υποτίθεται ότι ο μηχανικός διενεργεί μια αυτοψία ανά εβδομάδα στο χώρο των εργασιών, οπότε το τεχνικό κόστος υπολογίζεται ως: [πλήθος εβδομάδων έργου] Χ [μικτές ετήσιες αποδοχές μηχανικού 5 ετών] / 242.

(γ) Τα λειτουργικά έξοδα ορίζονται στο 10% του αθροίσματος του διοικητικού συν του τεχνικού κόστους.

Σχόλιο hellas online:

Το κόστος διαχείρισης (διοικητικό, τεχνικό και λειτουργικό) πρέπει να εξαλειφθεί στο σύνολό του καθώς δεν έχει νομικό έρεισμα, δεν υπάρχει δικαιολογητικός λόγος για την επιβολή του και παραβιάζει αρχές διοικητικής δράσης όπως είναι η συνταγματικά κατοχυρωμένη αρχή της αναλογικότητας.

- | | |
|-----|---|
| 15. | Τα προβλεπόμενα τέλη διέλευσης καθώς και τα βεβαιωμένα επιπλέον τέλη διέλευσης καταβάλλονται άπαξ. Δεν καταβάλλονται τέλη διέλευσης σε περίπτωση έργων συντήρησης ή αναβάθμισης του δικτύου από τον κάτοχο του υφιστάμενου δικτύου, σε περίπτωση που δεν πραγματοποιείται καμία επέκταση. |
|-----|---|

Σχόλιο hellas online:

Πρέπει να διευκρινισθεί ο όρος «βεβαιωμένα επιπλέον τέλη διέλευσης». Επίσης στην περίπτωση αυτή κρίνεται αναγκαίο να προστεθεί και η περίπτωση όπου η επέκταση θα είναι μικρής έκτασης.

3.3 ΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΤΕΛΩΝ ΧΡΗΣΗΣ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ ΔΙΕΛΕΥΣΗΣ

19. Σε πίστωση των παραπάνω, προτείνεται ο ακόλουθος αλγόριθμος υπολογισμού των τελών χρήσης δικαιωμάτων διέλευσης: *"(1) Τα ετήσια τέλη χρήσης δικαιωμάτων διέλευσης ισούνται με το γινόμενο [ετήσιο ποσοστό απόδοσης] Χ [τιμή ζώνης ανά τετραγωνικό μέτρο] Χ [εμβαδόν της εγκατεστημένης ευκολίας εκφρασμένο σε τετραγωνικά μέτρα], όπου*

(α) Για ευκολίες που εγκαθίστανται στην επιφάνεια του εδάφους ή εντός κτιρίων, το εμβαδόν ισούται με το πραγματικό εμβαδόν της κατακόρυφης προβολής της ευκολίας επί του εδάφους

Σχόλιο hellas online:

Πρέπει να διευκρινισθεί ο όρος «ή εντός κτιρίων», ο οποίος αναφέρεται για πρώτη φορά στο κείμενο.

Δεν συμφωνούμε με την παράμετρο της τιμής ζώνης ανά τετραγωνικό μέτρο σύμφωνα με το σύστημα Α.Π.Α.Α, καθώς μεταβάλλεται συχνά.

Στις περιπτώσεις κατά τις οποίες η όδευση γίνεται μεταξύ γεωγραφικών τετραγώνων με διαφορετική αντικειμενική αξία προτείνουμε να λαμβάνεται ως τιμή αναφοράς η μικρότερη αντικειμενική αξία και όχι ο μέσος όρος των δύο τιμών ζώνης, σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας.

3.4 ΜΕΤΑΒΑΤΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

20. Προτείνονται οι ακόλουθες διατυπώσεις:

Τα υφιστάμενα μέχρι την ημερομηνία ενεργοποίησης του παρόντος κανονισμού, δίκτυα ηλεκτρονικών επικοινωνιών δεν καλύπτονται από τις προβλέψεις του. Όλες οι σχετικές άδειες και τα αντίστοιχα δικαιώματα παραμένουν σε ισχύ, εφόσον δεν αντιτίθενται στις προβλέψεις του άρθρου 29 του Ν. 3431/2006.

Σχόλιο hellas online:

Προτείνουμε την πρόβλεψη ότι τα ήδη καταβεβλημένα ποσά κατά το μέρος που υπερβαίνουν τα οφειλόμενα βάσει της ΚΥΑ θα πρέπει είτε να επιστραφούν στους παρόχους είτε να πιστωθούν έναντι μελλοντικών διελεύσεων.

Β. Τοποθετηθείτε για το πώς θα πρέπει να διαμορφωθούν τα τέλη διέλευσης και χρήσης ώστε να δοθούν κίνητρα στους παροχούς για κοινή διέλευση και χρήση. Συμφωνείτε με το κίνητρο που περιγράφεται στα σχετικά με τα τέλη Παράρτημα?

Σχόλιο hellas online:

Η εταιρεία μας είναι σύμφωνη με το ενδεχόμενο κοινής διέλευσης, εντούτοις θα πρέπει ένα τέτοιο ενδεχόμενο να εξαρτάται από εμπορική συμφωνία καταρχήν ανάμεσα στους Παρόχους και να μην επιβάλλεται από τους Δήμους ή/και άλλους εμπλεκόμενους φορείς.