



2. Θεσμικό Πλαίσιο

2.1. Ελλάδα: Η ρύθμιση της απελευθερωμένης τηλεπικοινωνιακής αγοράς

Η υλοποίηση του Ν.2867/2000

Ο Ν.2867/2000, ο οποίος τέθηκε σε ισχύ λίγες μέρες πριν τη λήξη του 2000, σήμανε την πλήρη απελευθέρωση του τομέα τηλεπικοινωνιών στην Ελλάδα, θέτοντας παράλληλα τις βάσεις για την ανάπτυξη της απελευθερωμένης πλέον ελληνικής τηλεπικοινωνιακής αγοράς. Αποτελώντας ένα Νόμο - πλαίσιο, χάραξε τις βασικές κατευθύνσεις/ αρχές για τη ρύθμιση του τομέα των τηλεπικοινωνιών μέσα σε ένα πλήρως απελευθερωμένο περιβάλλον, αναγνωρίζοντας στην ΕΕΤΤ εκτεταμένες αρμοδιότητες και παρέχοντας σε αυτήν την αναγκαία νομοθετική εξουσιοδότηση για τη λήψη όλων των απαραίτητων εκτελεστικών μέτρων για την εφαρμογή του. Η ΕΕΤΤ, σε πλήρη συμμόρφωση με τα οριζόμενα στο Νόμο, προέβη στην έκδοση Αποφάσεων κανονιστικού χαρακτήρα επί σημαντικών θεμάτων, ανταποκρινόμενη στις ανάγκες της αγοράς για άμεση ρυθμιστική παρέμβαση.

Μεταξύ των σημαντικότερων Αποφάσεων που εξεδόθησαν κατά τη διάρκεια του 2001, συγκαταλέγονται οι ακόλουθες:

► Κανονισμός Γενικών και Ειδικών Αδειών

Στα πλαίσια της ενίσχυσης της κανονιστικής - ρυθμιστικής αρμοδιότητας της ΕΕΤΤ με το Ν.2867/2000 και της ανάθεσης σε αυτήν όλων των θεμάτων που σχετίζονται με την αδειοδότηση των τηλεπικοινωνιακών οργανισμών,

η ΕΕΤΤ προέβη σε ρύθμιση του συνόλου των θεμάτων που αφορούν στις Γενικές και Ειδικές Άδειες, με την έκδοση αντίστοιχων κανονιστικών πράξεων.

Συγκεκριμένα, με τον Κανονισμό Ειδικών Αδειών¹¹ ρυθμίστηκαν όλες οι διαδικασίες, οι όροι και οι προϋποθέσεις χορήγησης Ειδικών Αδειών σε τηλεπικοινωνιακές επιχειρήσεις, καθώς και κάθε λεπτομέρεια σε σχέση, ιδίως, με τη διάρκεια, μεταβίβαση, εκμίσθωση, συνεκμετάλλευση, παράταση, ανανέωση, τροποποίηση και ανάκληση αυτών, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 6 παρ. 7 του ανωτέρω Νόμου. Αντίστοιχες ρυθμίσεις περιλαμβάνονται και στον Κανονισμό Γενικών Αδειών¹² για τηλεπικοινωνιακές επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται υπό καθεστώς Γενικής Άδειας.

► Έγκριση Υποδείγματος Προσφοράς Διασύνδεσης του ΟΤΕ 2001

Με την υπ' αριθ. 203/4 Απόφαση της¹³, η ΕΕΤΤ ενέκρινε, ύστερα από τροποποιήσεις, το Υπόδειγμα Προσφοράς Διασύνδεσης του ΟΤΕ, για το έτος 2001. Το εν λόγω Υπόδειγμα, το οποίο τέθηκε σε ισχύ το Φεβρουάριο του 2001, δημοσιεύθηκε προς εκπλήρωση των υποχρεώσεων που επιβάλλονται στον ΟΤΕ από το σχετικό κοινοτικό και εθνικό δίκαιο¹⁴ για τη δημοσίευση των όρων, των προϋποθέσεων καθώς και των τιμών¹⁵ της προσφερόμενης διασύνδεσης, ώστε να εξασφαλιστεί, κατά την παροχή της, η διαφάνεια, η αμεροληψία και η ισότητα πρόσβασης στο δημόσιο τηλεπικοινωνιακό δίκτυο.

¹¹ «Κανονισμός Ειδικών Αδειών», Απόφαση ΕΕΤΤ 207/02/2001, ΦΕΚ 195/Τεύχος Δεύτερο/01-03-2001

¹² «Κανονισμός Γενικών Αδειών», Απόφαση ΕΕΤΤ 207/03/2001, ΦΕΚ 195/Τεύχος Δεύτερο/01-03-2001

¹³ «Υπόδειγμα Προσφοράς Διασύνδεσης του ΟΤΕ 2001», Απόφαση ΕΕΤΤ 203/4, ΦΕΚ 138/Τεύχος Δεύτερο/12-02-2001

¹⁴ Οδηγία 97/33/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 30^{ης} Ιουνίου 1997, για τη διασύνδεση στο χώρο των τηλεπικοινωνιών, προκειμένου να διασφαλισθεί Καθολική Υπηρεσία και διαλειτουργικότητα, με εφαρμογή των αρχών παροχής ανοικτού δικτύου (ΟΝΡ), ΕΕ L 199 της 26^{ης} Ιουλίου 1997, σ. 32, ΠΔ 165/1999 (ΦΕΚ 159/Τεύχος Πρώτο/1999), Ν. 2867/2000, ΦΕΚ 273/Τεύχος Πρώτο/2000

¹⁵ Επειδή ο ΟΤΕ δε διαθέτει κοστολογικό σύστημα που να επιτρέπει τον υπολογισμό του κόστους με βάση το κοστολογικό πρότυπο του Μακροπρόθεσμου Μέσου Επαγγελματικού Κόστους με βάση το Τρέχον Κόστος (Ε.Κ.ΟΣ./ΜΜΕΚ-ΤΚ), οι τιμές καθορίστηκαν με βάση τη Σύσταση της Επιτροπής 98/511/ΕΕ και λαμβάνοντας υπόψη γενικότερα την ευρωπαϊκή πρακτική.



► **Εθνικό Σχέδιο Αριθμοδότησης για τις Υπηρεσίες Τηλεφωνίας και Κινητών και Προσωπικών Επικοινωνιών**¹⁶

Πρόκειται για έναν Κανονισμό πλαίσιο, ο οποίος ρυθμίζει τα θέματα δομής και σύνδεσης των αριθμών που χρησιμοποιούνται για ορισμένες τηλεπικοινωνιακές δραστηριότητες, των κωδικών επιλογής φορέα, καθώς και του τρόπου μετάβασης στο νέο Εθνικό Σχέδιο Αριθμοδότησης (ΕΣΑ).

► **Κανονισμός Διαχείρισης και Εκχώρησης Αριθμών του Εθνικού Σχεδίου Αριθμοδότησης για τις Υπηρεσίες Τηλεφωνίας και Κινητών και Προσωπικών Επικοινωνιών**¹⁷

Με την υπ' αριθ. 207/6 Απόφασή της, η ΕΕΤΤ ρυθμίζει κάθε θέμα σχετικό με τη διαχείριση, δέσμευση και εκχώρηση αριθμών προς τους παρόχους τηλεπικοινωνιακών δικτύων, με γνώμονα την εξασφάλιση διαφανούς και αμερόληπτης πρόσβασης στους αριθμοδοτικούς πόρους του Εθνικού Σχεδίου Αριθμοδότησης, ενώ παράλληλα θέτει το πλαίσιο για την άσκηση των βασικών δικαιωμάτων και υποχρεώσεων τόσο των παρόχων τηλεπικοινωνιακών δικτύων, όσο και των χρηστών.

► **Κανονισμός Διαχείρισης των Σύντομων Κωδικών του Εθνικού Σχεδίου Αριθμοδότησης για τις Υπηρεσίες Τηλεφωνίας και Κινητών και Προσωπικών Επικοινωνιών**¹⁸

Ο Κανονισμός Διαχείρισης Σύντομων Κωδικών του Εθνικού Σχεδίου Αριθμοδότησης, για τις Υπηρεσίες Τηλεφωνίας και Κινητών και Προσωπικών Επικοινωνιών,

ο οποίος τέθηκε σε ισχύ το Μάιο του 2001, θεσπίζει τους κανόνες σχετικά με τη δομή των αριθμών της σειράς 1 (σύντομοι κωδικοί) του Εθνικού Σχεδίου Αριθμοδότησης και τη διαχείρισή τους. Παράλληλα, προβλέπει τις διαδικασίες υποβολής αιτημάτων και τα κριτήρια εκχώρησης και χρήσης των ανωτέρω κωδικών, συμπεριλαμβανομένων των επιβαλλόμενων τελών, διασφαλίζοντας συνθήκες διαφανούς και αμερόληπτης πρόσβασης σε αυτούς.

► **Κανονισμός Καθορισμού του Χρόνου Εφαρμογής των Τιμολογίων των Τηλεπικοινωνιακών Επιχειρήσεων**¹⁹

Με τον εν λόγω Κανονισμό η ΕΕΤΤ, κατ' εφαρμογή του Ν.2867/2000, θεσπίζει κανόνες σχετικά με την υποχρέωση δημοσίευσης και το χρόνο εφαρμογής των νέων τιμολογίων των τηλεπικοινωνιακών οργανισμών που εγκαθιστούν, λειτουργούν και εκμεταλλεύονται τηλεπικοινωνιακά δίκτυα σταθερής ή κινητής τηλεφωνίας ή/ και προσφέρουν αντίστοιχες υπηρεσίες, καθώς και των μεταβολών τους. Ο εν λόγω καθορισμός αποβλέπει στη διασφάλιση των αρχών της ίσης μεταχείρισης των ενδιαφερόμενων φορέων, της απαγόρευσης των αδικαιολόγητων διακρίσεων, της διαφάνειας, της προστασίας των χρηστών, καθώς και του ελεύθερου και υγιούς ανταγωνισμού.

► **Καθορισμός του Βασικού Επιπέδου Αναλυτικής Χρέωσης των Χρηστών των Σταθερών Δημόσιων Τηλεφωνικών Δικτύων ή/ και των Ψηφιακών Δικτύων Ενοποιημένων Υπηρεσιών (ISDN) ή/ και των Σταθερών**

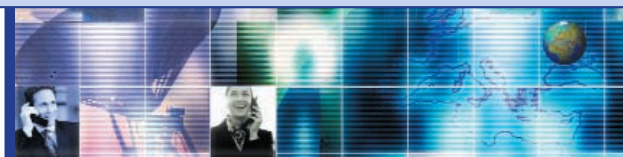
¹⁶ «Εθνικό Σχέδιο Αριθμοδότησης για τις Υπηρεσίες Τηλεφωνίας και Κινητών και Προσωπικών Επικοινωνιών», Απόφαση ΕΕΤΤ 206/02/2001, ΦΕΚ 127/Τεύχος Δεύτερο/08-02-2001

¹⁷ «Κανονισμός Διαχείρισης και Εκχώρησης Αριθμών του Εθνικού Σχεδίου Αριθμοδότησης για τις Υπηρεσίες Τηλεφωνίας και Κινητών και Προσωπικών Επικοινωνιών», Απόφαση ΕΕΤΤ 207/06/2001, ΦΕΚ 159/Τεύχος Δεύτερο/16-02-2001

¹⁸ «Κανονισμός Διαχείρισης των Σύντομων Κωδικών του Εθνικού Σχεδίου Αριθμοδότησης για τις Υπηρεσίες Τηλεφωνίας και Κινητών και Προσωπικών Επικοινωνιών», Απόφαση ΕΕΤΤ 215/31/2001, ΦΕΚ 644/Τεύχος Δεύτερο/28-05-2001

¹⁹ «Κανονισμός Καθορισμού του Χρόνου Εφαρμογής των Τιμολογίων των Τηλεπικοινωνιακών Επιχειρήσεων», Απόφαση ΕΕΤΤ 208/01/2001, ΦΕΚ 193/Τεύχος Δεύτερο/28-02-2001

²⁰ «Καθορισμός του Βασικού Επιπέδου Αναλυτικής Χρέωσης των Χρηστών των Σταθερών Δημόσιων Τηλεφωνικών Δικτύων ή/ και των Ψηφιακών Δικτύων Ενοποιημένων Υπηρεσιών (ISDN) ή/ και των Σταθερών Δημόσιων Τηλεφωνικών Υπηρεσιών, συμπεριλαμβανομένων των Υπηρεσιών Προστιθέμενης Αξίας και των Υπόχρεων Παροχής του», Απόφαση ΕΕΤΤ 233/34/2001, ΦΕΚ 1501/Τεύχος Δεύτερο/08-11-2001



Δημόσιων Τηλεφωνικών Υπηρεσιών, συμπεριλαμβανομένων των Υπηρεσιών Προστιθέμενης Αξίας και των Υπόχρεων Παροχής του²⁰

Η ΕΕΤΤ, με την έκδοση σχετικού Κανονισμού, προέβη σε καθορισμό (α) του βασικού επιπέδου αναλυτικής χρέωσης των χρηστών των σταθερών δημόσιων τηλεφωνικών δικτύων ή/ και των ψηφιακών δικτύων ενοποιημένων υπηρεσιών (ISDN) ή/ και των σταθερών δημόσιων τηλεφωνικών υπηρεσιών, συμπεριλαμβανομένων των υπηρεσιών προστιθέμενης αξίας και (β) των υπόχρεων παροχής του. Στόχος ήταν η υλοποίηση του δικαιώματος των χρηστών να λαμβάνουν αναλυτικούς λογαριασμούς χρέωσης, ώστε να καθίσταται δυνατή η επαλήθευση και ο έλεγχος των τελών τα οποία συνεπάγεται η χρήση του δημόσιου τηλεπικοινωνιακού δικτύου και των δημόσιων τηλεπικοινωνιακών υπηρεσιών.

Κανονισμός Εκχώρησης Μεμονωμένων Ραδιοσυχνοτήτων ή Ζωνών Ραδιοσυχνότητας, υπό καθεστώς Ειδικής Άδειας, για παροχή Δημοσίων Τηλεπικοινωνιακών Υπηρεσιών²¹

Με τον εν λόγω Κανονισμό ρυθμίζεται αναλυτικά η διαδικασία εκχώρησης μεμονωμένων ραδιοσυχνοτήτων ή ζωνών ραδιοσυχνότητας, καθώς και οι όροι και οι προϋποθέσεις χρήσης τους, για την παροχή δημοσίων τηλεπικοινωνιακών υπηρεσιών υπό καθεστώς Ειδικής Άδειας. Ειδικότερα, ο Κανονισμός θέτει τις γενικές αρχές που διέπουν την εκχώρηση ραδιοσυχνοτήτων, ρυθμίζοντας τη διαδικασία εκχώρησης, τους όρους χρήσης, καθώς και κάθε άλλη λεπτομέρεια που άπτεται της εκχώρησης ραδιοσυχνοτήτων προοριζόμενης για την παροχή δημοσίων τηλεπικοινωνιακών υπηρεσιών υπό καθεστώς Ειδικής Άδειας.

Κανονισμός Καθορισμού των Τελών Χρήσης του Φάσματος και Τελών Εκχώρησης Ραδιοσυχνοτήτων²²

Ο Κανονισμός αυτός εφαρμόζεται σε όλες τις περιπτώσεις, όπου απαιτείται εκχώρηση ραδιοσυχνοτήτων, σύμφωνα με την Απόφαση 210/2 της ΕΕΤΤ της 28^{ης} Φεβρουαρίου του 2001. Το περιεχόμενο του Κανονισμού έγκειται στον προσδιορισμό των υπόχρεων καταβολής τελών εκχώρησης και χρήσης φάσματος ραδιοσυχνοτήτων, το χρόνο καταβολής των τελών, καθώς και τον τρόπο υπολογισμού τους, σύμφωνα με τα αναλυτικά Παραρτήματα που προσαρτώνται και αποτελούν αναπόσπαστο μέρος του Κανονισμού.

Κανονισμός Καθορισμού Τελών Λειτουργίας Ειδικών Ραδιοδικτύων²³

Ο Κανονισμός εφαρμόζεται σε όλες τις περιπτώσεις ειδικών ραδιοδικτύων που λειτουργούν εντός της ελληνικής επικράτειας και προσδιορίζει τους υπόχρεους καταβολής τελών λειτουργίας ειδικών ραδιοδικτύων, καθώς και το χρόνο καταβολής και τον τρόπο υπολογισμού των τελών, σύμφωνα με τα αναλυτικά Παραρτήματα που προσαρτώνται και αποτελούν αναπόσπαστο μέρος του Κανονισμού.

Κανονισμός Αρχών Κοστολόγησης και Τιμολόγησης²⁴

Στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων που ανατίθενται στην ΕΕΤΤ από το Ν.2867/2000 για τον καθορισμό των αρχών που πρέπει να ακολουθούν οι τηλεπικοινωνιακοί οργανισμοί κατά την κοστολόγηση και τιμολόγηση των υπηρεσιών τους, η ΕΕΤΤ, με την υπ' αριθ. 211/3 Απόφασή της, όρισε τις αρχές κοστολόγησης και τιμολόγησης για την πρόσβαση και χρήση του Τοπικού Βρόχου, για

²¹ «Κανονισμός Εκχώρησης Μεμονωμένων Ραδιοσυχνοτήτων ή Ζωνών Ραδιοσυχνότητας, υπό Καθεστώς Ειδικής Άδειας, για Παροχή Δημοσίων Τηλεπικοινωνιακών Υπηρεσιών», Απόφαση ΕΕΤΤ 210/02/2001, ΦΕΚ 285/Τεύχος Δεύτερο/19-03-2001

²² «Κανονισμός Καθορισμού των Τελών Χρήσης του Φάσματος και των Τελών Εκχώρησης Ραδιοσυχνοτήτων», Απόφαση ΕΕΤΤ 210/03/2001, ΦΕΚ 351/Τεύχος Δεύτερο/30-03-2001

²³ «Κανονισμός Καθορισμού Τελών Λειτουργίας Ειδικών Ραδιοδικτύων», Απόφαση ΕΕΤΤ 220/10/2001, ΦΕΚ 939/Τεύχος Δεύτερο/20-07-2001

²⁴ «Κανονισμός Αρχών Κοστολόγησης και Τιμολόγησης», Απόφαση ΕΕΤΤ 211/03/2001, ΦΕΚ 466/Τεύχος Δεύτερο/20-04-2001



τις Μισθωμένες Γραμμές και τη Διασύνδεση, καθώς και τους υπόχρεους στην εφαρμογή τους οργανισμούς.

Πρόκειται κατ' ουσία για τη χάραξη του γενικού πλαισίου που διέπει την κοστολόγηση/ τιμολόγηση των εν λόγω υπηρεσιών, καθορίζοντας τις γενικές αρχές που οφείλουν να εφαρμόζουν οι υπόχρεοι οργανισμοί κατά τον υπολογισμό του κόστους και την τιμολόγηση των ανωτέρω υπηρεσιών.

Βασικές αρχές που διαπερνούν οριζόντια το κείμενο είναι οι αρχές της πρόκλησης του κόστους, της αντικειμενικότητας, της μη διάκρισης, της διαφάνειας, της επαρκούς δημοσιοποίησης και αδεσμοποίησης, καθώς και η αρχή του υγιούς και αποτελεσματικού ανταγωνισμού.

► Έγκριση Προσφοράς Αναφοράς Αδεσμοποίησης Πρόσβασης στον Τοπικό Βρόχο του ΟΤΕ

Μέρος 1^ο: Πλήρως Αδεσμοποιητή Πρόσβαση **Μέρος 2^ο: Μεριζόμενη Πρόσβαση**

Με την υπ' αριθ. 217/29²⁵ Απόφασή της, η ΕΕΤΤ ενέκρινε με τροποποιήσεις την Προσφορά Αναφοράς Πλήρως Αδεσμοποιητής Πρόσβασης στον Τοπικό Βρόχο του ΟΤΕ για το έτος 2001. Πρόκειται για το 1^ο Μέρος της σχετικής Προσφοράς, η οποία ρυθμίζει τους όρους και τις προϋποθέσεις (συμπεριλαμβανομένων των τιμών) παροχής από τον ΟΤΕ σε δικαιούχους τηλεπικοινωνιακών οργανισμούς Πλήρως Αδεσμοποιητής Πρόσβασης στον Τοπικό του Βρόχο. Η εν λόγω Προσφορά καλύπτει μόνο τα ζητήματα της Πλήρως Αδεσμοποιητής Πρόσβασης.

Οι λεπτομέρειες για την υλοποίηση της Μεριζόμενης Αδεσμοποιητής Πρόσβασης στον Τοπικό Βρόχο του ΟΤΕ ρυθμίζονται στα πλαίσια του 2^{ου} Μέρους²⁶ της σχετικής Προσφοράς Αναφοράς, το οποίο δημοσιεύθηκε στο τέλος Δεκεμβρίου 2001. Οι εν λόγω Προσφορές Αναφοράς δημοσιεύθηκαν κατ' εφαρμογή των διατάξεων του Ευρωπαϊκού Κανονισμού 2887/2000/ΕΚ, ο οποίος δέτει εναρμονισμένους όρους για την Αδεσμοποιητή Πρόσβαση στον Τοπικό Βρόχο, ώστε να ενισχυθεί η ανταγωνιστική παροχή ευρέως φάσματος υπηρεσιών ηλεκτρονικών επικοινωνιών. Εντάσσονται στα πλαίσια των υποχρεώσεων που επιβάλλονται στους οργανισμούς, οι οποίοι μέχρι πρότινος είχαν το νομικό μονοπώλιο στη φωνητική τηλεφωνία, να παρέχουν σε τρίτους πληροφορίες και αδεσμοποιητή πρόσβαση με τους ίδιους όρους και την ίδια ποιότητα που το πράττουν για τις δικές τους υπηρεσίες ή τις συνδεδεμένες με αυτούς εταιρείες. Οι όροι και οι προϋποθέσεις δημοσιοποιούνται μέσω της σχετικής Προσφοράς Αναφοράς, η οποία τελεί υπό τον έλεγχο και την έγκριση της Εθνικής Κανονιστικής Αρχής.

► Κανονισμός Διαδικασίας, Όρων και Προϋποθέσεων σύναψης συμβάσεων Εθνικής Περιαγωγής μεταξύ Οργανισμών που κατέχουν Ειδική Άδεια εγκατάστασης, λειτουργίας ή εκμετάλλευσης Κινητών Δημόσιων Τηλεπικοινωνιακών Δικτύων 2^{ης} ή/ και 3^{ης} Γενιάς²⁷

Ο εν λόγω Κανονισμός, στις διατάξεις του οποίου δεν εμπίπτουν οι τηλεπικοινωνιακές επιχειρήσεις οι οποίες λειτουργούν Κινητά Εικονικά Τηλεπικοινωνιακά Δίκτυα (ΜVNO), ρυθμίζει τη διαδικασία, τους όρους

²⁵ Προσφορά Αναφοράς Πλήρως Αδεσμοποιητής Πρόσβασης στον Τοπικό Βρόχο του Οργανισμού Τηλεπικοινωνιών της Ελλάδος Α.Ε. (ΟΤΕ)», Απόφαση ΕΕΤΤ 217/29/2001, ΦΕΚ 751/Τεύχος Δεύτερο/15-06-2001

²⁶ «Προσφορά Αναφοράς Αδεσμοποιητής Πρόσβασης στον Τοπικό Βρόχο του Οργανισμού Τηλεπικοινωνιών της Ελλάδος Α.Ε. (ΟΤΕ). Μέρος 2^ο: Μεριζόμενη Πρόσβαση στον Τοπικό Βρόχο», Απόφαση ΕΕΤΤ 238/95/2001, ΦΕΚ 1781/Τεύχος Δεύτερο/31-12-2001

²⁷ «Κανονισμός Διαδικασίας, Όρων και Προϋποθέσεων σύναψης συμβάσεων Εθνικής Περιαγωγής μεταξύ Οργανισμών που κατέχουν Ειδική Άδεια εγκατάστασης, λειτουργίας ή εκμετάλλευσης Κινητών Δημόσιων Τηλεπικοινωνιακών Δικτύων 2^{ης} ή/ και 3^{ης} Γενιάς», Απόφαση ΕΕΤΤ 218/36/2001, ΦΕΚ 735/Τεύχος Δεύτερο/13-06-2001



και τις προϋποθέσεις που διέπουν τη σύναψη συμβάσεων εθνικής περιαγωγής μεταξύ οργανισμών που κατέχουν Ειδική Άδεια εγκατάστασης, λειτουργίας ή εκμετάλλευσης κινητών δημόσιων τηλεπικοινωνιακών δικτύων 2^{ης} ή/ και 3^{ης} Γενιάς.

Η συμφωνία εθνικής περιαγωγής αφορά στο σύνολο των υπηρεσιών τις οποίες ο αιτών οργανισμός παρέχει μέσω του κινητού δημόσιου τηλεπικοινωνιακού δικτύου του, 2^{ης} ή/ και 3^{ης} Γενιάς, για το οποίο επιθυμεί τη σύναψη σύμβασης εθνικής περιαγωγής, και τις οποίες δύναται να υποστηρίξει το δίκτυο με το οποίο επιθυμεί να συνάψει τη σχετική σύμβαση εθνικής περιαγωγής.

► Ηλεκτρονικές Υπογραφές

Εκτός των ανωτέρω, εξίσου σημαντικό σε επίπεδο νομοθετικών εξελίξεων, ήταν το γεγονός ότι το ΠΔ 150/2001 -με το οποίο ενσωματώνεται στο εσωτερικό δίκαιο η Οδηγία 99/93/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με το Κοινοτικό Πλαίσιο για ηλεκτρονικές υπογραφές- δίνει εκτεταμένες αρμοδιότητες στην ΕΕΤΤ σε ζητήματα που άπτονται των ηλεκτρονικών υπογραφών. Συγκεκριμένα, η ΕΕΤΤ είναι αρμόδια για την εθελοντική διαπίστευση παρόχων υπηρεσιών πιστοποίησης και τον έλεγχο της συμμόρφωσης των προϊόντων ηλεκτρονικής υπογραφής, ενώ δύναται να αναθέσει σε ιδιωτικούς ή δημόσιους φορείς τη άσκηση των ανωτέρω αρμοδιοτήτων. Παράλληλα, ασκεί την εποπτεία και τον έλεγχο τόσο των εγκατεστημένων στην Ελλάδα παρόχων υπηρεσιών

πιστοποίησης, όσο και των οριζόμενων από την ΕΕΤΤ φορέων διαπίστευσης.

2.2. Εξελίξεις στην Ευρωπαϊκή Ένωση

2.2.1. Το Νέο Κανονιστικό Πλαίσιο

Οι Αρχηγοί κρατών και κυβερνήσεων των 15 κρατών μελών, αναγνωρίζοντας την επιτακτική ανάγκη να εκμεταλλευθεί άμεσα η Ευρώπη τις ευκαιρίες που ανοίγονται μέσω της ψηφιακής και βασισμένης στη γνώση οικονομίας και ιδιαίτερα του Διαδικτύου, έδωσαν στο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της Λισαβόνας το Μάρτιο του 2001, το φιλόδοξο στόχο να γίνει η Ευρώπη την ερχόμενη δεκαετία «η πιο ανταγωνιστική και δυναμική, βασισμένη στη γνώση οικονομία στον κόσμο». Άμεση απόρροια υπήρξε η δημιουργία, στο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο στη Φεϊρά τον Ιούνιο του 2000, ενός Σχεδίου Δράσης για την Ηλεκτρονική Ευρώπη (eEurope Action Plan).

Στα πλαίσια της επίτευξης του ανωτέρω στόχου, το Δεκέμβριο του 2001, υιοθετήθηκε από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, το Νέο Κανονιστικό Πλαίσιο για τις ηλεκτρονικές επικοινωνίες, το οποίο είναι ειδικά σχεδιασμένο για να ανταποκριθεί στις ανάγκες αγορών με αυξανόμενους ρυθμούς ανταγωνισμού και σύγκλισης. Περιλαμβάνει ένα «πακέτο» ρυθμίσεων²⁸ που αποτελείται από τέσσερις Οδηγίες²⁹ εναρμόνισης (μια Οδηγία Πλαίσιο και τρεις Οδηγίες σχετικά με την

²⁸ Πρόταση Οδηγίας Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με ένα Κοινό Κανονιστικό Πλαίσιο για Δίκτυα και Υπηρεσίες Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών

Πρόταση Οδηγίας Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την Πρόσβαση και Διασύνδεση Δικτύων Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών
Πρόταση Οδηγίας Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την Αδειοδότηση Δικτύων και Υπηρεσιών Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών
Πρόταση Οδηγίας Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την Καθολική Υπηρεσία και τα Δικαιώματα των Χρηστών
Πρόταση Οδηγίας Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την Επεξεργασία Προσωπικών Δεδομένων και την Προστασία του Ιδιωτικού Βίου στον Τομέα των Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών

²⁹ Η πέμπτη Οδηγία που προτάθηκε στα πλαίσια του Νέου Κανονιστικού Πλαισίου και αφορούσε στην Προστασία Προσωπικών Δεδομένων συνάντησε κάποιες καθυστερήσεις διαδικαστικής φύσεως κατά την ψήφισή της. Εντούτοις, η ημερομηνία εφαρμογής της δύναται να ευθυγραμμισθεί με το υπόλοιπο «πακέτο ρυθμιστικών μέτρων», εάν επιτευχθεί συμφωνία μεταξύ Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και Συμβουλίου επί μιας κοινής θέσης, εντός των πρώτων μηνών του 2002.



Αδειοδότηση, την Πρόσβαση και τη Διασύνδεση, την ΚΥ και τα δικαιώματα των χρηστών) και μια Απόφαση σχετικά με την κοινοτική πολυκή Φάσματος Ραδιοσυχνότητων.

Στο Νέο Κανονιστικό Πλαίσιο δίνεται έμφαση στα ακόλουθα σημεία:

- ▶ **Πεδίο Εφαρμογής:** Προκειμένου να εξασφαλισθεί η συνοχή στα κράτη μέλη της Ε.Ε., ως προς την προσέγγιση των διαφόρων υποδομών, το Νέο Κανονιστικό Πλαίσιο ρυθμίζει καλύπτει τόσο τις ηλεκτρονικές επικοινωνίες, όσο και τα δίκτυα στο σύνολό τους, π.χ. επίγεια και δορυφορικά δίκτυα (ενσύρματα και ασύρματα), συμπεριλαμβανομένων (α) του δημόσιου τηλεφωνικού δικτύου, (β) δικτύων τεχνολογίας Πρωτοκόλλων Διαδικτύου (IP), (γ) δικτύων καλωδιακής τηλεόρασης, καθώς και υποδομές δικτύων ευρυ-εκπομπής (broadcast network infrastructures). Παράλληλα, στοχεύει στη σύγκλιση των τηλεπικοινωνιών, των τεχνολογιών της πληροφορικής και των μέσων μαζικής ενημέρωσης (ΜΜΕ), εφαρμόζοντας την αρχή της τεχνολογικής ουδετερότητας.
- ▶ **Απορύθμιση:** Η ρύθμιση υποχωρεί σταδιακά, καθώς αναπτύσσεται αποτελεσματικός ανταγωνισμός στις επιμέρους τηλεπικοινωνιακές αγορές. Η εκ των προτέρων παρέμβαση εξακολουθεί να περιορίζεται σε επιχειρήσεις που κατέχουν Σημαντική Ισχύ σε κάθε επιμέρους σχετική αγορά και παράλληλα, η έννοια της Σημαντικής Ισχύος³⁰ έρχεται να ευθυγραμμισθεί με εκείνη της Δεσπόζουσας Θέσης³¹, όπως ορίζεται από τις γενικές διατάξεις του δικαίου του ανταγωνισμού.
- ▶ **Αδειοδότηση:** Στα πλαίσια της υλοποίησης του ανοίγματος των τηλεπικοινωνιακών αγορών και προκειμένου να διευκολυνθεί περαιτέρω η είσοδος νέων παικτών στην αγορά ηλεκτρονικών επικοινωνιών, οι Ειδικές Άδειες και οι γραφειοκρατικές διαδικασίες που συνδέονται με την απόκτησή τους αντικαθίστανται από ένα σύστημα Γενικών Αδειών για την παροχή υπηρεσιών ηλεκτρονικών επικοινωνιών, οι οποίες συνοδεύονται από ειδικά δικαιώματα χρήσης, σε περίπτωση που απαιτείται η χρήση αριθμών ή ραδιοσυχνότητων.
- ▶ **Ενίσχυση εσωτερικής αγοράς:** Παράλληλα, δίνεται έμφαση στην οργάνωση ισχυρών μηχανισμών συντονισμού σε ευρωπαϊκό επίπεδο, με την πρόβλεψη της υποχρέωσης των Ρυθμιστικών Αρχών των κρατών μελών να διαβουλεύονται μεταξύ τους σχετικά με τη λήψη αποφάσεων που δύνανται να επηρεάσουν τους παρόχους ή/ και τους τελικούς χρήστες άλλων κρατών μελών. Στα πλαίσια του Νέου Κανονιστικού Πλαισίου, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή θα έχει την εξουσία να επιβλέπει τις Εθνικές Ρυθμιστικές Αρχές, καθώς και να ζητεί, υπό προϋποθέσεις και σε καθορισμένους τομείς με βαρύνουσα σημασία, την απόσυρση μιας Απόφασης, εφόσον αυτή θα μπορούσε να δέσει φραγμούς στην ενιαία αγορά.
- ▶ **Καθολική Υπηρεσία (ΚΥ):** Η διατήρηση των υποχρεώσεων ΚΥ αποτελεί βασική μέριμνα, προκειμένου να αποφευχθούν φαινόμενα αποκλεισμού από την Κοινωνία της Πληροφορίας (ΚτΠ). Στα πλαίσια αυτά διατηρείται το υφιστάμενο πεδίο εφαρμογής των υποχρεώσεων ΚΥ, ενώ παράλληλα εισάγονται οι κατάλληλοι μηχανισμοί

³⁰ Σύμφωνα με το ισχύον Κανονιστικό Πλαίσιο, ένας τηλεπικοινωνιακός οργανισμός χαρακτηρίζεται ως Οργανισμός με Σημαντική Ισχύ στην Αγορά, όταν κατέχει μερίδιο ίσο ή μεγαλύτερο του 25% στη γεωγραφική αγορά που δραστηριοποιείται και στο τηλεπικοινωνιακό αντικείμενο συγκεκριμένης υπηρεσίας. Ωστόσο, η ΕΕΤΤ μπορεί να ορίσει, με ειδικά αιτιολογημένη απόφασή της, και κατά τους ορισμούς του κοινοτικού και εθνικού δικαίου, ότι ένας οργανισμός που κατέχει μερίδιο, σε συγκεκριμένη αγορά, μικρότερο ή μεγαλύτερο του 25% αποτελεί ή δεν αποτελεί αντίστοιχα Οργανισμό με Σημαντική Ισχύ στην Αγορά.

³¹ Η Δεσπόζουσα Θέση ορίζεται, σύμφωνα με τη νομολογία του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου (ΔΕΚ), ως «η θέση οικονομικής ισχύος την οποία κατέχει μία επιχείρηση, η οποία της επιτρέπει να εμποδίσει την ύπαρξη αποτελεσματικού ανταγωνισμού στη σχετική αγορά, επιτρέποντας σε αυτή να συμπεριφέρεται, σε σημαντικό βαθμό, ανεξάρτητα από τους ανταγωνιστές και πελάτες της και τελικά από τους καταναλωτές».



- για την αναθεώρησή του, όπου αυτό είναι αναγκαίο.
- ▀ **Ενίσχυση των Ρυθμιστικών Αρχών:** Το Νέο Κανονιστικό Πλαίσιο προβλέπει την ενίσχυση του ρόλου των Εθνικών Ρυθμιστικών Αρχών, δεδομένου ότι οι επιμέρους αγορές ηλεκτρονικών επικοινωνιών χαρακτηρίζονται από σημαντικό βαθμό κινητικότητας, άμεσα συνδεδεμένο με τις τεχνολογικές εξελίξεις, και απαιτούν εξειδικευμένη ρυθμιστική παρέμβαση.

2.2.2. Η 7^η Έκθεση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής

Όπως τονίζεται χαρακτηριστικά στην 7^η Έκθεση³² της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η εφαρμογή του Νέου Κανονιστικού Πλαισίου στηρίζεται στην πλήρη και ομοιάμορφη εφαρμογή του υφιστάμενου Κανονιστικού Πλαισίου.

Το βασικό συμπέρασμα σχετικά με τις εξελίξεις στον τηλεπικοινωνιακό τομέα κατά τη διάρκεια του 2001, όπως αυτό αποτυπώνεται στην Έκθεση³³, είναι ότι «μέσα σε έναν απαισιόδοξο, σε γενικές γραμμές, μακροοικονομικό περίγυρο, ο τομέας τηλεπικοινωνιακών υπηρεσιών βρίσκεται σε ακμή και οι Εθνικές Ρυθμιστικές Αρχές εξακολουθούν να σημειώνουν πρόοδο στο ζήτημα της απελευθέρωσης». Οι συνεχιζόμενες διαφοροποιήσεις κατά την εφαρμογή του Νέου Κανονιστικού Πλαισίου συντείνουν στο συμπέρασμα ότι προϋπόθεση για ένα ενιαίο πεδίο δράσης και μια ενιαία ευρωπαϊκή αγορά τηλεπικοινωνιακών υπηρεσιών στο μέλλον είναι η δημιουργία ενός ισχυρού μηχανισμού διαφάνειας σε συνδυασμό με τη βελτίωση του συντονισμού μεταξύ των Εθνικών Ρυθμιστικών Αρχών.

Σύμφωνα με τα συμπεράσματα της 7^{ης} Έκθεσης, οι Εθνικές Κανονιστικές Αρχές τοποθετούνται στο επίκεντρο της κανονιστικής διαδικασίας, παρέχοντας το απαραίτητο σημείο διεπαφής για την εφαρμογή των κοινοτικών διατάξεων, σε συμφωνία με τα εθνικά κανονιστικά πλαίσια και τις συνθήκες της αγοράς. Κατά τη διάρκεια του 2001, οι Εθνικές Κανονιστικές Αρχές επέδειξαν αυξημένη τεχνογνωσία και εξουσία κατά τη ρύθμιση του τηλεπικοινωνιακού τομέα, με εμφανή αποτελέσματα για την αγορά (αύξηση των επιλογών των καταναλωτών ανάμεσα σε προσφερόμενες υπηρεσίες/ προϊόντα, μείωση τιμών).

Αναφερόμενη στην Ελλάδα, η Επιτροπή σημειώνει χαρακτηριστικά ότι «η υιοθέτηση του νέου τηλεπικοινωνιακού Νόμου το 2000 (2867/2000) και η μεταφορά αρμοδιοτήτων από το Υπουργείο Μεταφορών και Επικοινωνιών (ΥΜΕ) στην Εθνική Κανονιστική Αρχή, ΕΕΤΤ, θεωρείται από τους παράγοντες της αγοράς ότι απέφερε *αυξημένη σαφήνεια και ασφάλεια δικαίου*». Επίσης, επισημαίνεται το γεγονός ότι «όλοι οι πάροχοι χαιρέτησαν τη μεταφορά εξουσιών στην ΕΕΤΤ. Αναγνωρίζουν, επίσης, τις προσπάθειες της ΕΕΤΤ να ρυθμίσει αποτελεσματικά την αγορά».

Σχετικά με τα ζητήματα αδειοδότησης, η Έκθεση αναφέρει ότι «το νέο καθεστώς αδειοδότησης είναι πολύ πιο διάφανο από το προηγούμενο, οι διαδικασίες έχουν απλοποιηθεί περαιτέρω και οι χρονικές προθεσμίες είναι πιο αυστηρές. Διαφαιίνεται ότι, μετά τη μεταφορά αυτή και την υιοθέτηση των Κανονισμών, η κατάσταση έχει βελτιωθεί δραματικά και όλες οι αιτήσεις για άδειες, που έχουν υποβληθεί σύμφωνα με το Νόμο, έχουν χορηγηθεί».

³² http://europa.eu.int/information_society/topics/telecoms/implementation/annual_report/7report/index.en.htm, Communication from the Commission to the Council, the European Parliament, the Economic and Social Committee and the Committee of the Regions, «Seventh Report on the Implementation of the Telecommunications Regulatory Package», COM(2001)706, σελ. 2

³³ ο.π. σελ.2